

嘉祥县应急管理局文件

嘉应急字〔2023〕5号

嘉祥县应急管理局关于 2022 年度 法治政府建设情况的报告

县委、县政府：

2022 年，县应急局在县委、县政府的领导下，在县依法治县办的正确指导下，以党的二十大以及习近平总书记重要讲话精神为指导，紧紧围绕法治政府建设目标，结合应急管理工作实际，深入推进依法行政，切实规范行政执法行为，强化法治政府建设。现将我局 2022 年度法治政府建设工作情况汇报如下：

一、推进法治政府建设的主要举措和成效

（一）深入学习贯彻习近平法治思想，提高依法行政能力。一是强化党委理论中心组专题学习。加强对习近平法治思想的宣传宣讲，将习近平法治思想列入党委理论学习中心组内容，组织全局法治建设专题学习会。积极落实领导干部带头学法、

用法、述法制度，组织制定年度学法计划，结合党员活动日、局工作例会开展法律讲座，将依法办事作为民主生活会重要内容，强化监督检查，经常性提醒督促，分六大类重新梳理印刷了法律法规汇编，为班子成员和其他工作人员严格依法办事提供理论支撑。集中领学了《民法典》、《刑法修正案（十一）》、新《行政处罚法》、新《安全生产法》等一系列法律法规。积极参加省、市、县组织的培训，不断更新法律知识，增强法治意识，提升法治思维。二是始终把依法行政工作列为重点工作之一，不断健全依法决策机制，建立重大行政决策法制审核，建立健全规章和规范性文件清理长效机制，进一步强化规范性文件监督管理，及时清理已失效规范性文件，按程序出台新制定规范性文件，同时做好重大行政决策类文件的制定、审核和发布。

（二）严格执法程序，规范公正文明执法。我局严格各项执法程序，要求执法人员规范使用执法记录仪，统一执法着装，利用执法系统，及时上传数据。持续推进“互联网+执法”应用，利用省监管执法平台制作执法文书，做到执法办案均网上办理，并按照“一案一卷一光盘”的要求规范整理案卷，推动执法工作信息化、规范化、标准化。此外，我局扎实推进说理式执法、以案释法等工作，让企业负责人接受违规行为处罚的同时，自觉主动的整改隐患，达到督促其落实安全生产主体责任的目的。我局在全市案卷评查综合排名第一，荣获**2022**年度全市安全生产行政执法案卷评查先进单位。多人荣获全市“五一劳动奖章”、“青年岗位能手”、“全市安全生产优秀监察员”等荣誉。

省应急厅抽调我局一名人员作为执法骨干参与全省示范式执法活动。聚焦队伍建设、制度流程、场所建设、装备配备、科技提升、执法普法相结合“六个重点”进一步提升执法能力和服务水平，不断规范执法行为，省应急厅将我县设为全省应急管理综合行政执法改革规范化建设试点，在全省推广典型经验。

（三）深入推行行政执法“三项制度”，推行法律顾问案审委制度。一是深入贯彻局行政执法公示制度、行政执法全过程记录制度和重大执法决定法制审核制度执法“三项制度”，确保执法流程立案、取证、审理、执行及执法档案管理、行政执法回避、重大案件集体讨论等事项有章可循。二是严格执行《山东省安全生产行政处罚执法自由裁量基准》（试行），实现自由裁量使用全覆盖。三是邀请法律顾问参与重大行政决策合法性审查，为规范行政执法、行政复议、行政诉讼等提供法律意见，协助开展法律法规培训、案件审查、事故调查等，全方位提供法律服务。四是印发《案件审理委员会工作制度》，对拟处5万元以上罚款的行政处罚、拟责令停产停业整顿等重大复杂违法案件进行集体讨论，严格规范执法案件审理。2022年集体讨论2起5万以上行政处罚案件。

（四）明确行政执法事项清单，持续深化“放管服”改革。一是动态调整权责清单。进一步明确我局承担行使的权力事项和责任清单。建立动态管理和长效管理机制，及时更新维护行政执法事项清单。二是全面推进政务服务事项标准化。将政务服务事项全部纳入山东省政务服务事项管理系统，实行无差别“一窗受理”，认真落实首问负责制、一次性告知制。

（五）优化措施，提升监管效能。一是构建分类分级差异化精准监管模式。对企业按风险等级、安全状况、管理绩效分类分级，实施精细化、差异化管理。严管严查风险大、管理差的企业。二是全面推开安全生产委托行政执法工作。与具备委托执法资格的 13 个镇街签订委托执法协议，延伸执法触角。三是大力实行有奖举报制度。全面落实安全生产有奖举报公告牌制度，全县 1265 家企业（场所）设置公告牌 2136 处，二维码扫码 2 万余次，新张贴举报奖励办法 2 万余份，查实举报 2 起，发放奖励资金 4 万元。

（六）加强普法宣传培训，强化法治意识。一是落实“谁执法、谁普法”普法责任制，做到将普法宣传和业务工作同部署、同落实、同检查。二是全面加强教育培训。举办祥城大讲堂专题讲座，邀请中央党校应急管理培训中心主任马宝成教授以“加强应急管理体系和能力建设”为主题，对县镇两级党委政府和县直部门开展专题培训。突出企业主要负责人、安全总监、安全管理人员、特种作业人员、一线操作工人等重点人员，深入开展企业全员安全生产“大学习、大培训、大考试”和送培训进企业等活动，1265 家企业、50000 余名从业人员受教育。三是全面加强社会面宣传。突出用火、用电、用气、防溺水、防中毒等重点内容，持续开展“安全宣传五进”“安全咨询日”“第一责任人谈安全生产”等专项活动。我局荣获“全省 2022 年安全生产月活动优秀组织单位”。

（七）强化素质，提升执法水平。一是严格落实行政执法人员持证上岗和资格管理制度，积极做好执法证件的申领和换

证工作。2022 年办理新申领 5 名、复审 35 名。执法岗位人员持证率达到 100%，执法考试通过率 100%，严格执行行政执法人员持证上岗、亮证执法制度。二是加强执法人员业务培训。借助应急管理干部网络学院、山东干部网络学院组织系列学法培训。组织全体人员参加全省首届应急管理普法知识竞赛、民法典一周年答题、国家安全知识竞赛、“八抓 20 项”创新举措闭卷考试等。

二、法治政府建设存在的不足和原因

（一）法治思维有待进一步提高。全面推进和落实法治建设方面的基础性工作仍需进一步加强。依法行政能力还需进一步提高。

（二）行政执法人员素质有待进一步提高。部分安全生产监管人员缺乏相应领域专业知识背景和实践经验，对有关法律法规掌握不够扎实，日常监管缺乏针对性有效性。

（三）普法宣传教育有待深化。企业和社会安全意识和法律意识还不高，特别是少数企业对行政执法不理解、不支持，对行政处罚抱有抵触情绪，普法宣传教育有待提升。

三、主要责任人推进政府法治建设有关情况

（一）强化组织保障，把推进法治工作情况纳入工作考核重要内容。认真严格落实《党政主要负责人履行推进法治建设第一责任人职责规定》，按照“一岗双责”的责任要求，明确了领导班子成员和各科室（大队、中心）的法治政府建设工作职责和任务目标，充分发挥党委总揽全局、协调各方的领导核心作用，建立健全法治建设领导体制和工作体制，确保法治工作

与应急管理工作统筹推进、严格考核。召开法治建设专题会议，及时研究推进法治建设工作。

（二）把宪法学习摆在突出位置，健全完善领导干部常态化尊法守法学法用法制度。党员干部带头学法，把习近平全面依法治国新理念列入党委理论学习中心组全年学法计划，每年组织开展“12.4”国家宪法日和宪法宣传周集中宣传活动，教育引导领导干部不断提高运用法治思维和法治方式深化改革、推动发展、化解矛盾、维护稳定的能力。

（三）严格执行重大事项依法决策，不断提升依法行政水平。始终把依法依规办事作为单位重大事项决定的基础，严格执行重大行政决策程序。一是坚持民主决策，“三重一大”集体研究、民主决策，做到决议、决定规范合法。二是严格执行末位表态制度，重大事项充分征求意见，集体决策过程中主要领导坚持末位表态，避免独断专行出纰漏。

四、2023年度推进法治政府建设主要安排

2023年，我局将严格按照法治政府建设的工作要求，扎实推进法治政府建设工作，以“时时放心不下”的责任感和如履薄冰的紧迫感，切实统筹抓好抓实法治政府建设和安全生产各项工作。

（一）进一步提高政治站位，推动法治政府建设。贯彻执行党的二十大精神及习近平总书记关于法治政府建设重要指示精神，落实习近平总书记关于应急管理、安全生产和防灾减灾救灾重要论述，制定年度工作计划，研究解决应急管理方面法治政府建设中的各项问题。切实把以人民为中心的发展思想贯

穿于法治政府建设各项工作中，以更坚定的信心、更有力的措施把应急管理法治政府建设推向深入。

（二）进一步提升执法水平，强化监管服务意识。坚持“执法就是服务”的理念，深入基层一线、深入企业，寓执法于服务之中，在优化服务中提高执法效率和质量，坚持服务在前、执法在后，让安全生产有关法律法规、规范、标准更好的在企业得到贯彻和落实，解决实际困难和问题。

（三）改进和创新执法方式，推动严格依法行政。进一步总结安全生产执法和应急管理工作的薄弱点，对标对表开展行动，深化非煤矿山、危险化学品、烟花爆竹等重点行业领域安全生产法律法规落实。强化预警信息发布，加强应急联动，严格落实24小时值班值守制度和领导带班制度，及时依法有效处置突发事件，确保人民群众生产生活安全，进一步推动我局法治建设工作持续稳定向好。

（四）进一步抓好执法宣传，提高全民安全意识。依托“安全生产月”、“防灾减灾日”等活动，开展多渠道、大力度的安全宣传教育，树立企业依法办企意识、红线意识，强化安全监管人员法治意识，着力形成全面推进依法治安的良好工作格局和社会氛围。

